



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 17.11.2024 № 25/2.3/02140
На № _____ от _____

Почетному начальнику департамента
энергетики, жилищного и
коммунального хозяйства
города

Зайкову Д. В.

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий на возмещение затрат на предоставление коммунальной услуги по отоплению жилых помещений, расположенных в многоквартирном доме, подлежащем капитальному ремонту или реконструкции в соответствии с решением органа местного самоуправления, в том числе в целях предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций»

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий на возмещение затрат на предоставление коммунальной услуги по отоплению жилых помещений, расположенных в многоквартирном доме, подлежащем капитальному ремонту или реконструкции в соответствии с решением органа местного самоуправления, в том числе в целях предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат на предоставление коммунальной услуги по отоплению жилых помещений, расположенных в многоквартирном доме, подлежащем капитальному ремонту или реконструкции в соответствии с решением органа местного самоуправления, в том числе в целях предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций (далее – Порядок), а также признание утратившим силу постановления мэрии города Новосибирска от 28.09.2021 № 3441 «О

Порядке предоставления субсидий на возмещение затрат на предоставление коммунальной услуги по отоплению жилых помещений, расположенных в многоквартирном доме, подлежащем капитальному ремонту или реконструкции в соответствии с решением органа местного самоуправления, в том числе в целях предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций».

Целью предлагаемого правового регулирования является принятие Порядка, соответствующего Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 (далее - Общие требования).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/21566>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 31.10.2024 по 13.11.2024. По информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 28.10.2024 по 15.11.2024. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/21566>). О проведении публичных консультаций были извещены руководитель аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее

предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту предложения не поступили.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Проект муниципального правового акта включает общие положения (раздел 1), порядок и условия предоставления субсидий, порядок проведения отбора (раздел 2), требования к предоставлению отчетности, осуществлению контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственность за их нарушение (раздел 3). Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и доступности информации об условиях и порядке предоставления субсидий, на упорядочение действий участников правоотношений, защиту их прав и интересов.

В общих положениях проекта муниципального правового акта указаны правовые основания для его разработки (пункт 1.1), определены предмет регулирования (пункт 1.2), цели предоставления субсидий и круг лиц, которым они предоставляются (пункты 1.3, 1.5), структурное подразделение мэрии города Новосибирска, осуществляющее предоставление субсидий – департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (пункт 1.4), порядок размещения информации о субсидиях на едином портале бюджетной системы Российской Федерации (пункт 1.6). Правовое регулирование направлено на реализацию прав заявителей на получение субсидий, оказание поддержки субъектам предпринимательской и иной экономической деятельности.

При регулировании порядка предоставления субсидий и проведения отбора определены условия проведения отбора (пункты 2.1, 2.2), порядок создания комиссии по проведению отбора (пункт 2.3), требования к участникам отбора (пункт 2.4), содержание объявления о проведении отбора (пункт 2.5), порядок проведения отбора с применением государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (пункты 2.6, 2.7), порядок разъяснения положений объявления о проведении отбора (пункт 2.8), перечень и требования к документам, предоставляемым участниками отбора (пункты 2.9 – 2.13), порядок подачи, отзыва и возврата заявок (пункты 2.14 – 2.18), основания для отклонения заявки участника отбора на стадии рассмотрения заявок (пункт 2.19), порядок рассмотрения и оценки заявок участников отбора (пункты 2.20 – 2.25), требования к содержанию и сроку размещения информации о результатах рассмотрения заявок (пункт 2.26), порядок заключения соглашения (подпункты 2.27, 2.29, 2.31, 2.34, 2.35), основания для отказа в предоставлении субсидий (пункт 2.28), порядок отмены отбора (пункт 2.30), порядок предоставления субсидии в случае недостаточности бюджетных ассигнований (пункт 2.32), порядок и сроки перечисления субсидии (пункт 2.33), размер субсидии (пункт 2.36), результат предоставления субсидии (пункт 2.37). Выбранное правовое регулирование направлено на создание равных условий для заявителей при обращении за муниципальной поддержкой в форме субсидий, регламентирование действий участников

правоотношений, однако является неопределенным, поскольку в пункте 2.33 проекта муниципального правового акта установлено, что субсидии предоставляются путем перечисления денежных средств с лицевого счета департамента на расчетный или корреспондентский счет, открытый получателем субсидий в учреждении Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации, не позднее десятого рабочего дня, следующего за днем заключения соглашения, что не соответствует подпункту «а» пункта 11 Общих требований, согласно которому перечисление субсидии осуществляется не позднее десятого рабочего дня, следующего за днем принятия главным распорядителем бюджетных средств решения о предоставлении субсидии, что может повлечь нарушение прав субъектов правоотношений на своевременное предоставление субсидии.

В целях контроля за достижением результатов предоставления субсидий проектом муниципального правового акта предусмотрено, что получатель субсидии направляет в департамент отчет о достижении результатов предоставления субсидии по форме и в срок, установленные соглашением (пункт 3.1), определен порядок предоставления получателем субсидии дополнительной отчетности (пункт 3.2), порядок проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий (пункт 3.3), порядок проведения проверки соблюдения условий и порядка предоставления субсидии (пункт 3.4), случаи и сроки возврата субсидий в бюджет города Новосибирска (пункты 3.5 - 3.7), меры, направленные на обеспечение возврата субсидий (пункты 3.9). Правовое регулирование направлено на недопущение целевого использования бюджетных средств города Новосибирска, получение дополнительных гарантий добросовестности, ответственности получателей субсидий, надлежащего исполнения ими условий предоставления субсидий, позволит обеспечить контроль за использованием субсидии, за достижением результатов предоставления субсидий.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункт 2.33 проекта муниципального правового акта). Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



С. А. Кобырин

